



Überblick über die Charta der Grundrechte der EU: Menschenwürde, Freiheiten, Gleichheit

Dr. Satish Sule
Policy Officer

Europäische Kommission
Generaldirektion Justiz
Abteilung C1 – Grundrechte und Rechte des Kindes

EU Grundrechte Charta

Einführung: Aufbau der Präsentation

1. Allgemeiner Teil

- a) Struktur und Kategorien der Grundrechte
- b) Anwendungsbereich der Charta
- c) Die Charta der Grundrechte in der Praxis
 - i. in Gesetzgebungsverfahren und Planung von Politikvorhaben
 - ii. in der Ausführung von EU-Recht und Politikvorhaben

2. Besonderer Teil

- a) Titel I: Würde des Menschen
- b) Titel II: Freiheiten
- c) Titel III: Gleichheit

EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

a) Struktur: Präambel, 54 Artikel in sieben Titeln:

- Würde des Menschen (Art.1-5)
- Freiheiten (Art.6-19)
- Gleichheit (Art. 20-26)
- Solidarität (Art. 27-38)
- Bürgerrechte (Art.39-46)
- Justizielle Rechte (Art.47-50)
- Allgemeine Bestimmungen über Auslegung und Anwendung der Charta (Art.51-54)

EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

a) Struktur: Grundrechtsschranken, EMRK

- **Artikel 52 (1): mögliche Einschränkungen** ("Schranken + Schranken-Schranken")
 - Gesetzesvorbehalt
 - Wesensgehaltgarantie
 - Verhältnismäßigkeit
- **Artikel 52 (3): Verhältnis zu korrespondierenden EMRK-Rechten:**
 - Grundsatz: gleicher Schutzbereich, gleiche Bedeutung
 - Ausnahme: im Konfliktfall bietet Charta weitergehenden Schutz

EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

a) Kategorien:

i. (subjektive) Grundrechte

- Abwehrrechte
- Leistungsrechte
- Gleichbehandlungsrechte

ii. (objektive) Grundsätze (Art. 52 V)

- e.g. Art. 37,38

EU Grundrechte Charta

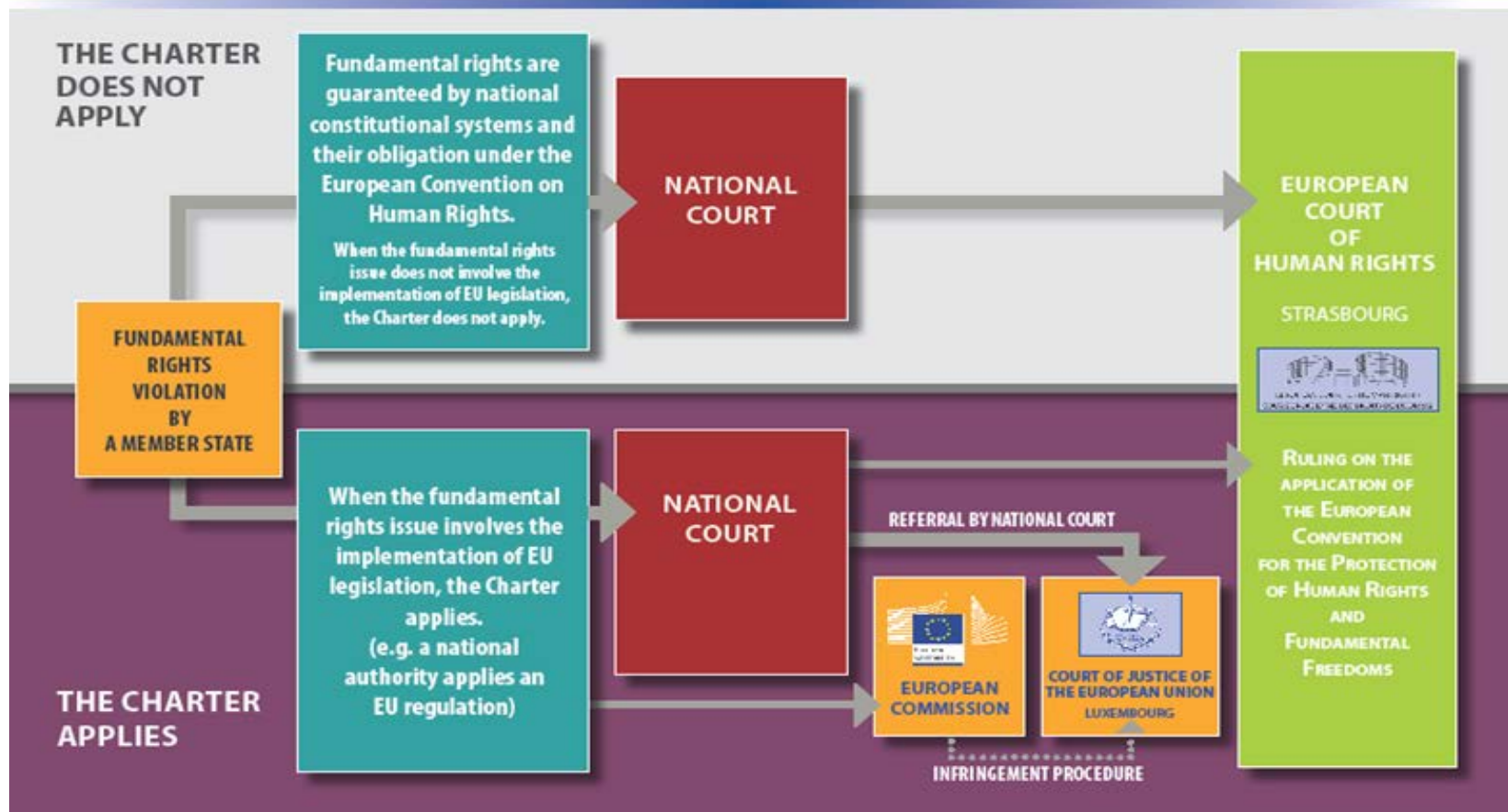
1. Allgemeiner Teil

b) Anwendungsbereich:

- Artikel 51 (2): Charta wendet sich an EU-Institutionen
- Erweitert nicht deren Kompetenzen und Aufgaben mit Blick auf die Verträge
- Charta bindet Mitgliedstaaten nur soweit sie EU-Recht anwenden

EU CHARTER OF FUNDAMENTAL RIGHTS

When does it apply and where to go in case of violation?



EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

c) Grundrechte in der Praxis der Institutionen

- ***"Charta Strategie"*:***
 - Stärkung einer Grundrechtskultur innerhalb der EU-Institutionen
 - Sicherstellung der Grundrechtsbindung in Planung, Verfahren und Umsetzung von Politik und Gesetzesvorhaben

*Mitteilung der Kommission vom 19. Oktober 2010 - Strategie zur wirksamen Umsetzung der Charta der Grundrechte durch die Europäische Union [KOM(2010) 573 endg.]

EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

c) Grundrechte in der Praxis der Institutionen

Die Charta in Verfahren der Gesetzgebung und Politikvorhaben

- Systematische, gründliche Überprüfung der Achtung und Förderung der Grundrechte durch die Kommission in allen Entwürfen mit Blick auf:
 - **Vorbereitende Konsultationen**
 - **"Impact Assessments" = Auswirkungseinschätzung**
 - **Gesetzesentwürfe: Verordnungen, Richtlinien**
 - **Empfehlungen**
 - **Akte des EP und Rats**
- Kommission überprüft auch Reflexion der Charta in ex-post Bewertung von EU-Instrumenten

EU Grundrechte Charta

1. Allgemeiner Teil

c) Grundrechte in der Praxis der Institutionen

- **"Jahresbericht über die Anwendung der Charta der Grundrechte in der Europäischen Union"**
 - Reflektiert die Entwicklung der Grundrechtsachtung und –förderung in Politikbereichen der EU-Kompetenz
 - Beispiele der Grundrechtsberücksichtigung in konkreten Gesetzgebungsvorhaben
 - Wichtigste EuGH-Entscheidungen sowie Urteile nationaler Gerichte zu den Grundrechten Charta

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

a) Titel I Würde des Menschen

• Artikel 1: Würde des Menschen

- Selbstzweckhaftigkeit des Menschen
- **Eigenständiges Schutzgut:** sozialer Wert- und Achtungsanspruch, Subjekt statt Objekt
- Erwähnung der Menschenwürde in der Rspr des EuGH:
- **Beeinträchtigung:** seitens EU Institutionen + MS möglich (Praxis: Handlungen der Grenzschutzbeamte)
 - i. C-13/94 - P v S and Cornwall County Council*
 - ii. C-377/98 - Niederlande v Parlament und Rat*
 - iii. C-36/02 -Omega*
- **Rechtfertigung: nicht möglich (Wortlaut <> Art.52)**
 - i. Allerdings: Interessenabwägung befürwortet in C-341/05 Laval*

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

a) Titel I Würde des Menschen

- **Artikel 2 Recht auf Leben, Verbot der Todesstrafe**
 - Persönlicher Schutzbereich: werdendes Leben? Umgehung der Frage durch die Gerichte
 - Abschaffung der Todesstrafe: weltweites Politikziel
- **Artikel 3 Recht auf Unversehrtheit**
 - Physische, psychische Unversehrtheit
 - Kodifizierte Regelung bzgl. Medizin und Biologie (lit a-d)
 - Einwilligung vor med. Eingriffen, Verbot der Eugenik und des Klonens
- **Eingriffe möglich gem. Art. 52 I, und EMRK**

Fall C-377/98 - Niederlande v Parlament und Rat

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

a) Titel I Würde des Menschen

- **Artikel 4: Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung**
 - **Artikel 5: Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit**
=> Adressaten: EU + MS, doch vorrangig Politikziele
Unmittelbare Wirkung aber in Umsetzung der EU-Flüchtlingspolitik
- => Artikel 18, 19 Asylrecht, Schutz vor Abschiebung, Ausweisung, Auslieferung (Freiheitsrechte)**
- *Fall C- 411/10 NS v UK*

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

b) Titel II: Freiheiten

- **Artikel 6: Recht auf Freiheit und Sicherheit**

- Körperliche Bewegungsfreiheit und Integrität gegen staatl. Eingriffe
- Sicherheit = Supergrundrecht?
- *C-399/11 Melloni*

- **Artikel 7: Achtung des Privat- und Familienlebens**

- Privatsphäre
- Schutz der Kommunikation (Anwaltlicher Schriftverkehr)
- Unverletzlichkeit der Wohnung

*T-289/11, T-290/11 und T-521/11 Deutsche Bahn et al. V
Kommission*

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

b) Titel II: Freiheiten

- **Art.8: Schutz personenbezogener Daten**

- Parallelvorschrift in Art. 16 AEUV, Sekundärrecht
- Besondere Schranken-Schranken in Abs. 2
- Datenschutzreform und Snowden-Affäre

C-293/12 - Digital Rights Ireland und Seitlinger et al.

- Lehrbuchartige Grundrechtsprüfung
- Richtlinie zur Vorratsdatenspeicherung annulliert, **ex tunc (!)**
- herausragende Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung
- Je einschneidender der Eingriff desto höher die Kontrolldichte, geringer Spielraum des Gesetzgebers
- Verpflichtung des EU-Gesetzgebers selbst zu regeln

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

b) Titel II: Freiheiten

- **Art.9: Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen**
- **Art.10: Gedanken, Gewissens- und Religionsfreiheit**
- **Art.11: Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit**
- **Art.12: Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit**
- **Art. 13: Freiheit der Kunst und der Wissenschaft**
- **Art. 14: Recht auf Bildung**

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

b) Titel II: Freiheiten

- **Artikel 15: Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten**
- **Artikel 16: Unternehmerische Freiheit**
 - **Wirtschaftliche Betätigungsfreiheit**
 - **Unionsbürger/juristische Personen mit Bezug auf Art.16**
 - **Beeinträchtigungen durch normative Regelungen (e.g. Marktordnungen)**
 - C-306/93 - SMW Winzersekt v Land Rheinland-Pfalz
 - C-200/96 - Metronome Musik v Music Point Hokamp

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

b) Titel II: Freiheiten

- **Art. 17: Eigentumsrecht**

- **Bezug zu Art. 345 AEUV:**

Abgrenzung zur Eigentumsordnung, schützt lediglich vor Paradigmenwechsel der Eigentumsordnung (s. ownership unbundling von Netzwerken)

- **Herleitung des gemeinschaftlichen Grundrechts aus frühen Entscheidungen** (*C-44/79 Hauer*, *C-11/70 Internationale Handelsgesellschaft*)
 - **Kritik an der Prüfdichte im Bezug auf Marktordnungen**
 - **Marktanteile nicht vom Schutzbereich erfasst**

EU Grundrechte Charta

2. Besonderer Teil

c) Titel III: Gleichheit

- **Art. 20: Allgemeiner Gleichheitsgrundsatz**

Schutz gegen unsachgemäße Differenzierung

Sonderstellung des Artikels 141 I AEUV

- **Art. 21 Nichtdiskriminierung**

Spezielle Merkmale, die nicht zur Diskriminierung herangezogen werden dürfen (Geschlecht , Rasse, hautfarbe, Alter, etc)

- **Art. 23 Gleichheit von Männern und Frauen**

***Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit***

http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/index_de.htm