

Dr. Petra Volke
Richterin am OLG Köln

Fighting gender based violence–

The Istanbul Convention, the case law of the ECtHR and the EU Directive on combating violence against women and domestic violence

1

Das Ziel des Vortrages The aim of the lecture

- Vermittlung eines Eindrucks über das Ausmaß von Gewalt gegen Frauen und die Faktoren, die sie beeinflussen
 - To give an idea of the extent of violence against women and the factors that influence it
- Verschaffung eines Überblicks über das Übereinkommen des Europarates zur Verhütung und Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt (Istanbul-Konvention = IK)
 - To provide an overview of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (Istanbul Convention = IC).
- Darstellung wichtiger Urteile des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte (EGMR) im Hinblick auf Gewalt gegen Frauen
 - Presentation of important judgments of the European Court of Human Rights (ECtHR) with regard to violence against women
- Überblick über die geplante EU-Richtlinie zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt
 - To provide an overview on the proposed EU Directive on combating violence against women and domestic violence

2

Das Problem/ the problem

- Die **2014** veröffentlichte Studie „Gewalt gegen Frauen“ der Europäischen Grundrechtsagentur (FRA) und eine 2018 herausgegebene Studie der WHO kommen zu dem Ergebnis, dass rund **30 %** der Frauen in ihrem Leben (sexueller, körperlicher oder psychischer) Gewalt ausgesetzt sind
 - The European Fundamental Rights Agency's (FRA) study on violence against Women, published in **2014**, and a WHO study released in 2018, conclude that around **30% of** women are exposed to violence (sexual, physical or psychological) in their lifetime
- **Opfer** von Partnerschaftsgewalt sind zu über **81 %** Frauen
 - Over **81%** of the victims of intimate partner violence are women
- In Deutschland wurden im Jahr 2022 insg. rund 140.000 Opfer von Partnerschaftsgewalt; **80,5 %** der Opfer waren weiblich
 - In Germany, a total of around 140.000 victims of intimate partner violence were reported in 2022; **80,5%** of the victims were female

3

Risikofaktoren für Partnerschaftsgewalt Risk factors for intimate partner violence

- Selber erlebte und/oder Zeuge erlebter Gewalt
 - Self-experienced and/or witnessed violence
- Ein niedriges Niveau von Frauen mit Zugang zu bezahlter Arbeit
 - A low level of women with access to paid work
- Ein niedriges Niveau von Geschlechtergleichheit im gesellschaftlichen wie rechtlichen Rahmen
 - A low level of gender equality in both the social and legal frameworks
- Überzeugungen betreffend männlicher Überlegenheit, Familienehre und sexueller Reinheit
 - Beliefs about male superiority, family honor and sexual purity
- Ein schwaches Rechtssystem betreffend die Bestrafung von sexueller Gewalt
 - A weak legal system concerning the punishment of sexual violence

4

Die Istanbul-Konvention

5

Die Entstehung der Istanbul-Konvention The genesis of the Istanbul Convention

- Empfehlung des Ministerkomitees an die Mitgliedstaaten des Europarates zum **Schutz von Frauen vor Gewalt** (CoE Recommendation Rec(2002)5), die Empfehlung CM/Rec (2007)17 zu Normen und Mechanismen zur **Gleichstellung von Frauen und Männern**, die Empfehlung CM/Rec (2010)10 zur **Rolle von Frauen und Männern** in der Konfliktverhütung und -lösung
 - Recommendation of the Committee of Ministers to the member states on the **protection of women against violence** (CoE Recommendation Rec(2002)5), Recommendation CM/Rec(2007)17 on standards and mechanisms for gender **equality**, Recommendation CM/Rec(2010)10 on the **role of women and men** in conflict prevention and solution.
- **Dezember 2008**: Bildung einer Expertengruppe zur Ausarbeitung eines Entwurfs
 - **December 2008**: formation of a group of experts to prepare a draft
- **11.05.2011**: Annahme durch die ersten 13 Mitgliedstaaten des Europarates in Istanbul
 - **11.05.2011**: Adoption by the first 13 member states of the Council of Europe in Istanbul
- 1.6.2023: **Beitritt der EU** zur Istanbul Konvention
 - 1.6.2023: EU's accession to the IC

6

Gliederung der IK Structure of the IC

Kapitel I	Kapitel II-VI	Kapitel VII-XII
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Zweckbestimmung der IK ➤ Geltungsbereich ➤ Begriffsbestimmungen 	<p>Vier Säulen zum Schutz von Frauen</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Integrativer Ansatz und Datensammlung, Art. 7-11 ➤ Prävention, Art. 12-17 ➤ Schutz und Unterstützung, Art. 18-28 ➤ effektiver Rechtsschutz im zivil- wie strafrechtlichen Bereich, Art. 29-58 	<p>beantworten Fragen zu</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Migration und Asyl, ➤ der internationalen Zusammenarbeit, ➤ Überwachungsmechanismen (GREVIO), ➤ Verhältnis zu anderen völkerrechtlichen Übereinkünften und ➤ Schlussbestimmungen
Chapter I	Chapter II-VI	Chapter VII-XII
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Purpose of the IC ➤ Scope of application ➤ Definitions 	<p>Four pillars for the protection of women</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Integrative approach and data collection, Art. 7-11 ➤ Prevention, Art. 12-17 ➤ Protection and support, Art. 18-28 ➤ Effective legal protection in civil and criminal law, Art. 29-58 	<p>answer questions on</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ migration and asylum, ➤ international cooperation, ➤ monitoring mechanisms (GREVIO), ➤ the relationship to other international agreements, and ➤ Final conclusions

7

Kapitel I Chapter I

Zweck- und Begriffsbestimmungen Purpose und definitions

8

Grundlagen der IK sind folgende Erkenntnisse The IC is based on the following findings

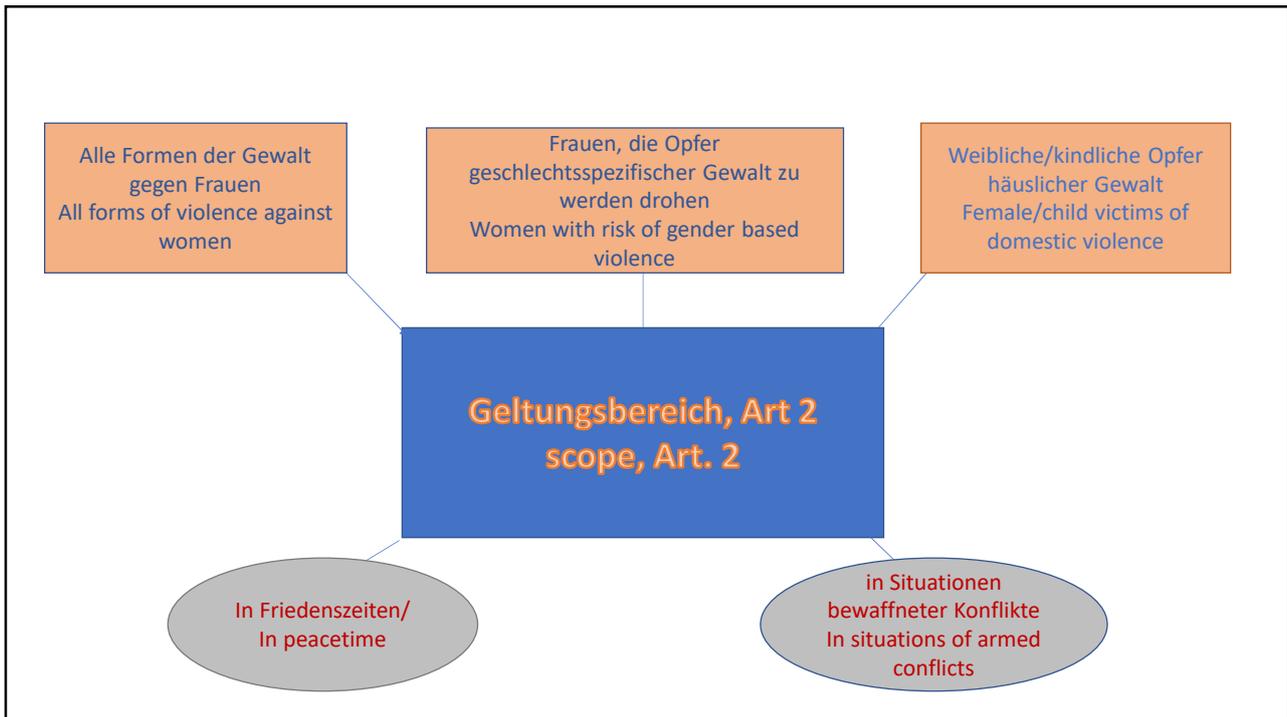
- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Verurteilung aller Formen von Gewalt gegen Frauen ➤ Gleichstellung von Männern und Frauen als wesentliches Element der Verhütung von Gewalt gegen Frauen ➤ Gewalt gegen Frauen als Ausdruck historisch gewachsener ungleicher Machtverhältnisse zwischen Frauen und Männern, die zur Beherrschung der Frauen durch die Männer geführt hat ➤ struktureller Charakter von Gewalt gegen Frauen als geschlechtsspezifische Gewalt und Mittel in bewaffneten Konflikten ➤ Gewalt gegen Frauen als schwere Menschenrechtsverletzung, die ein Haupthindernis für das Erreichen der Gleichstellung darstellt | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Condemnation of all forms of violence against women ➤ Gender equality as an essential element in the prevention of violence against women ➤ Violence against women as an expression of historically grown unequal power relations between women and men, which has led to the domination of women by men ➤ the structural nature of violence against women as gender-based violence and means in armed conflicts ➤ Violence against women as a serious violation of human rights, which constitutes a major obstacle to the achievement of equality |
|--|---|

9

Zweck der Konvention, Art. 1 Purpose of the Convention, Art. 1

- Frauen vor allen Formen von Gewalt zu schützen und Gewalt gegen Frauen und häusliche Gewalt zu verhüten, zu verfolgen und zu beseitigen;
 - To protect women from all forms of violence and prevent, prosecute and eliminate violence against women and domestic violence;
- einen Beitrag zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau zu leisten und eine echte Gleichstellung von Frauen und Männern, auch durch die Stärkung der Rechte der Frauen, zu fördern;
 - Contribute to the elimination of all forms of discrimination against women and promote genuine equality between women and men, including through the empowerment of women;
- die Förderung der internationale Zusammenarbeit im Hinblick auf die Beseitigung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt;
 - The promotion of international cooperation for the elimination of violence against women and domestic violence;
- Unterstützung von Organisationen und Strafverfolgungsbehörden
 - Supporting organizations and law enforcement agencies

10



11

Begriffsbestimmungen, Art. 3 definitions, Art. 3

- **Gewalt gegen Frauen** stellt eine **Menschenrechtsverletzung** und eine Form der **Diskriminierung** dar und
 - **Violence against women** constitutes a **violation of human rights** and a form of **discrimination**, and
- **Bezeichnet alle Handlungen geschlechtsspezifischer Gewalt**, die zu körperlichen, sexuellen, psychischen oder wirtschaftlichen Schäden oder Leiden bei Frauen führen oder führen können
 - **refers to all acts of gender-based violence** that cause or are likely to cause physical, sexual, psychological or economic harm or suffering to women.
- **„häusliche Gewalt“** = alle Handlungen körperlicher, sexueller, psychischer oder wirtschaftlicher Gewalt, die innerhalb der Familie oder des Haushalts oder zwischen früheren oder derzeitigen Eheleuten oder Partnerinnen beziehungsweise Partnern vorkommen
 - **"domestic violence"** = any act of physical, sexual, psychological or economic violence occurring within the family or household or between former or current spouses or partners

12

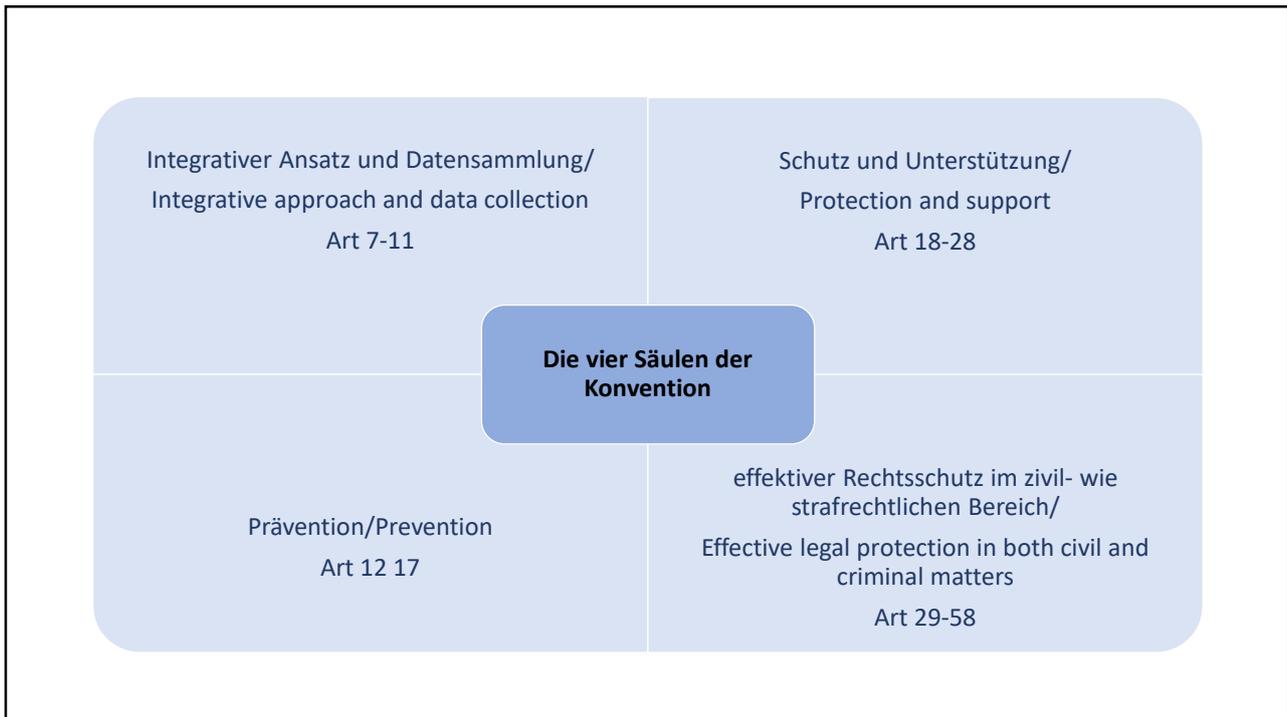


13

Kapitel II-VI chapter II-VI

Die vier Säulen der Konvention The four pillars of the Convention

14



15

Der integrative Ansatz/the integrative approach Art. 7-11

Die Mitgliedstaaten müssen/ Member States are obliged to.....

- wirksames zwischenbehördliches Handeln sicherstellen, Art. 7 Abs. 2
 - to ensure effective inter-governmental action
- alle einschlägigen Akteure (Regierungsstellen, nationale, regionale und lokale Parlamente/Behörden, nationale Menschenrechts-institutionen und zivilgesellschaftliche Organisationen) mit einbeziehen und unterstützen,
 - Involve and support all relevant actors (government agencies, national, regional and local parliaments/ authorities, national human rights institutions and civil society organisations), Art. 7 Abs. 3, Art. 9
- Finanzielle Unterstützung für Hilfsleistungen leisten, Art. 8
 - provide financial support for assistance, Art.8
- Forschung und Datensammlung betreiben, Art. 11
 - conduct research and data collection, Art.11

16

Prävention/prevention

Einwirkung auf Einstellungen, Geschlechterrollen und Klischees, die Gewalt gegen Frauen gesellschaftlich akzeptabel machen (Art. 12)

Influencing attitudes, gender roles and stereotypes that make violence against women socially acceptable

Schulische Bildung, Fort- und Weiterbildung, Art. 15

Education(Art.14), Continuing education and training, Art.15

Vorbeugende Interventions- und Behandlungsprogramme, Art. 16

Preventive intervention and treatment programmes, Art.16

Zusammenarbeit mit Nichtregierungsorganisationen, den Medien sowie der Privatwirtschaft, um die Öffentlichkeit zu sensibilisieren (Art. 17)

Cooperation with non-governmental organisations, the media and the private sector to raise public awareness (Art.17)

Bewusstseinsbildung: die Öffentlichkeit für die verschiedenen Formen von Gewalt und ihrer traumatischen Natur zu sensibilisieren (Art. 13);

Awarenessraising: to raise public awareness of the various forms of violence and their traumatic nature

17

Schutz und Unterstützung/ Protection and support Art. 18-28

- **Wirksame Zusammenarbeit** zwischen staatlichen Stellen, verschiedenen Behörden und NGO's
 - Effective cooperation between government agencies, various authorities and NGOs
- **Information über und Zugang zu allg. und speziellen Hilfsdiensten**
 - Information about and access to general and specialised support services
- **Einrichtung ausreichender Schutzunterkünfte und Kostenfreier Telefonberatung**
 - Establishment of adequate shelters and free telephone consultation
- **Medizinische und psychologische Hilfe für Opfer und kindliche Zeugen**
 - Medical and psychological assistance for victims and child witnesses
- **Schutz der Rechte minderjähriger Zeugen**
 - Protection of the rights of minor witnesses
- **Einrichtung eines Meldesystems und Schutz von Meldenden**
 - Establishment of a reporting system and protection of reporters

18

Effektiver Rechtsschutz im Zivil- und strafrechtlichen Bereich/ Effective legal protection in civil and criminal matters, Art. 29, Art. 29-58

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Einrichtung angemessener zivilrechtlicher Rechtsbehelfe, Art. 19 Abs. 1 • angemessene Pönalisierung (Art. 33-36, 38) • Gewährleistung sofortiger und effektiver polizeilicher Ermittlungen und strafrechtlicher Verfolgung bei Straftaten nach der IK (Art. 45, 46, 49), • Sicherstellung, dass kulturelle, traditionelle und religiöse Überzeugungen oder angebliche Ehrvorstellungen der Täter nicht als Rechtfertigung für Gewalttaten jeglicher Art anerkannt werden; • Beachtung von Vorfällen nach der IK bei Fragen des Sorge- oder Umgangsrechts, Art. 31 Abs. 1 | <ul style="list-style-type: none"> • Effective civil-law remedies, Art.19 para.1. • Effective criminalization, Arts. 33-36, 38 • Ensure effective and immediate police investigation and prosecution of offences under the IC, Art. 45, 46, 49 • Ensure that cultural, traditional and religious beliefs or alleged notions of honour of perpetrators are not accepted as justification for acts of violence of any kind; • Paying regard to incidents after IC in childcare-cases, Art.31(1) |
|--|--|

19

Einige wichtige Urteile des EGMR zum Thema Häusliche Gewalt/Gewalt gegen Frauen Relevant case law of the ECtHR regarding domestic violence/violence against women

20

M.C. v. Bulgaria, no. 39272/98

<p>Problem: unterbliebene Verurteilung von zwei Männern, die eine 14Jährige vergewaltigt haben, da nicht ausreichend bewiesen sei, dass sie sich gewehrt habe</p>	<p>Problem: failure to convict two men who raped a 14-year-old girl because there was insufficient evidence that she fought back</p>
<p>Verletzung von Art. 3 und 8 EMRK, weil der Staat seiner positiven Verpflichtung zur Unter-Strafstellung und effektiver Verfolgung von nicht einvernehmlichen Geschlechtsverkehr nicht nachgekommen ist. Hier: keine ausreichende Ermittlung, ob einvernehmlicher Sexualverkehr vorgelegen hat oder nicht</p>	<p>Violation of Art. 3 and 8 because the state has not fulfilled its positive obligation to punish and effectively prosecute non-consensual sexual intercourse. Here: insufficient determination of whether or not there was consensual sexual intercourse.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 36 I a IK:</p> <p>Unterstrafstellung von „nicht einverständliches, sexuell bestimmtes vaginales, anales oder orales Eindringen in den Körper einer anderen Person mit einem Körperteil oder Gegenstand“</p> <p>Criminalisation of “engaging in non-consensual vaginal, anal or oral penetration of a sexual nature of the body of another person with any bodily part or object”</p>	

21

<p style="text-align: center;">Kontrová v. Slovakia, no. 7510/04</p>	
<p>Verletzung von Art. 2 EMRK, weil die Polizeibehörden die Kinder der Bf'in vor Gewalt durch den Kindesvater nicht geschützt haben, obwohl sie gegen ihn Strafanzeige wg. häuslicher Gewalt gestellt hatte, und dieser die Kinder töten konnte</p>	<p>Violation of Art.2, because the police authorities did not protect the children from their father's violence - even though the mother had lodged criminal complaints - which resulted in the father killing the children</p>
<p style="text-align: center;">Bevacqua and S. v. Bulgaria, 71127/01</p>	
<p>Verletzung von Art. 8, weil die Behörden der Ast'in das Sorgere für die gemeinsamen Kinder erst nach der Scheidung zusprachen und sie keine einstweiligen Maßnahmen erreichen konnte, obwohl die Ast'in jahrelang häuslicher Gewalt ausgesetzt war</p>	<p>Violation of Art.8 because the authorities granted the applicant custody of the joint children only after the divorce and because the applicant could not obtain interim measures, even though she had been subjected to domestic violence for years</p>

22

Opuz v. Turkey, no 33401/02 landmark case

- Verletzung von **Art. 2** durch **Mord der Mutter** der Bf'in und
- Verletzung von **Art. 3** durch mangelnden Schutz der Bf'in vor Gewalt durch den Ehemann.
- Erstmals stellte der Gerichtshof eine Verletzung von **Art. 14 i.V.m. Art. 2, 3** fest, weil häusliche Gewalt in der Türkei hauptsächlich Frauen betrifft und die generelle und diskriminierende Gleichgültigkeit des Justizsystems ein Klima erschafft, das häusliche Gewalt fördert. Entsprechend hat der GH die von der Bf'in und ihrer Mutter erduldeten Gewalt als **geschlechtsspezifisch** und damit diskriminierend.

- Violation of Article 2 by murder of the complainant's mother and
- violation of Article 3 by failure to protect the complainant from violence by her husband.
- For the first time, the Court found a **violation of Art. 14 in conjunction with Art. 2, 3** because domestic violence in Turkey mainly affected women and the general and discriminatory indifference of the judicial system created a climate conducive to domestic violence. Accordingly, the violence endured by the complainant and her mother was **gender-based** and thus discriminatory.

Art. 3 IK:

Gewalt gegen Frauen stellt eine **Menschenrechtsverletzung** und eine Form der **Diskriminierung** dar
Violence against women constitutes a **violation of human rights** and a form of **discrimination**

23

E.S. and Others v. Slovakia, no. 8227/04

Trotz sexuellen Missbrauchs und Misshandlung der Kindesmutter keine Zuweisung der Ehemohnung an die Kindesmutter möglich, da nach nationalem Recht dem Ehemann den Zutritt hierzu nicht verweigert werden durfte: Verstoß gg. Art. 3 und 8

Despite sexual abuse and maltreatment of the children's mother, no allocation of the matrimonial home to the mother possible, since according to national law the husband could not be denied access to it: Violation of Art. 3 and 8

Art. 52 IK:

„Die Vertragsparteien treffen die erforderlichen ...Maßnahmen, um sicherzustellen, dass die zuständigen Behörden die Befugnis erhalten, in Situationen unmittelbarer Gefahr anzuordnen, dass ein Täter beziehungsweise eine Täterin häuslicher Gewalt den Wohnsitz des Opfers oder der gefährdeten Person für einen ausreichend langen Zeitraum verlässt...“

“Parties shall take the necessary legislative or other measures to ensure that the competent authorities are granted the power to order, in situations of immediate danger, a perpetrator of domestic violence to vacate the residence of the victim or person at risk for a sufficient period of time...”

24

Halime Kılıç v. Turkey, no. 63043/11

Verletzung von **Art. 2 und Art. 14 i.V.m. Art. 2**, weil der Staat seiner positiven Verpflichtung nicht nachgekommen ist, die Verstöße des Ehemanns der Bf'in gegen die ihm ggü. erlassenen Maßnahmen zu ahnden, so dass er seine Tochter ermorden konnte.

Der GH hat insbesondere festgestellt, dass der **mangelnde Schutz des Kindes** nicht akzeptabel sei und die Behörden, indem sie die wiederholte Gewalt des Ehemanns ignorierten, **ein Klima geschaffen haben, welches häusliche Gewalt unterstützt**

Violation of **Art.2 and Art.14 in conjunction with Art.2**, because the State failed to fulfil its positive obligation to punish the husband's violations of the measures adopted against him, so that he was able to murder his daughter.

In particular, the Court held that the **lack of protection** of the child was unacceptable and that the authorities, by ignoring the husband's repeated violence, had created a **climate conducive to domestic violence**

25

Talpis v. Italy, no. 41237/14

- Verletzung von Art. 2, 3 und Art. 14 i.V.m. Art. 2, weil die Behörden ihrer positiven Verpflichtung zum Schutz der Bf'in vor häuslicher Gewalt nicht nachgekommen sind
- Diskriminierung, weil die angewandte Gewalt ihre Grundlage in dem Geschlecht der Bf'in hat

- Violation of Art. 2, 3 and Art. 14 in conjunction with Art. 2, because the authorities did not fulfill their positive obligation to protect the applicant from domestic violence
- The applicant was discriminated against as violence incriminated has its basis in the applicants gender.

26

Volodina v. Russia II, no. 40419/19

Verletzung von Art. 8, weil....

- die Behörden trotz des bestehenden rechtlichen Rahmens für die strafrechtliche Verfolgung von Internet-Gewalt zunächst nicht bereit waren, strafrechtliche Ermittlungen aufzunehmen und diese dann so langsam durchgeführt haben, dass die Straftaten schließlich verjährt waren
- ...die russische Gesetzeslage unzureichend ist, um Opfer häuslicher Gewalt zu schützen, da diese keine Wegweisungen und Gewaltschutzanordnungen erlangen können.
- ... strafrechtlich mögliche Maßnahmen von der Einleitung eines Verfahrens durch die Behörden abhängen. Wenn sich die Behörden weigern, strafrechtlich zu ermitteln, kann dagegen nichts unternommen werden

Violaton of Art. 8 because....

- ... despite the existing legal framework for prosecuting internet violence, the authorities were initially unwilling to initiate criminal investigations and then carried them out so slowly that the crimes were eventually time-barred
- ... Russian legislation is inadequate to protect victims of domestic violence, as they cannot obtain removal orders and protection orders
-Insofar as criminal measures are possible, these depend on the authorities initiating proceedings. If the authorities refuse to initiate a criminal investigation, nothing can be done about it

27

Kurt v. Austria, no. 62903/15 (GC) – facts of the case

- **Juni 2010:** Wegweisung und Gewaltschutzanordnung gg. Ehemann (E.) wg. Gewalt ggü. Bf'in
- **Januar 2011:** Verurteilung von E. wegen Körperverletzung
- **22.05.2012:** Bf'in meldet Vergewaltigung, Würgen und Bedrohung sowie Schlägen der 2 Kinder; diese bestätigen Schläge in einer Anhörung
- **Am gleichen Tag:** GewaltschutzAO, Beschlagnahme des Wohnungsschlüssels, Befragung von E. Parallel wurde ein strafrechtliches Ermittlungsverfahren eingeleitet
- **25.05.2012:** E. erschießt den Sohn in der Schule und begeht Selbstmord

- **June 2010:** barring and protection order against husband (E.) due to violence towards the complainant.
- **January 2011:** Conviction of E. for bodily injury
- **22.05.2012:** colplainant reports rape, choking and threatening as well as beating the 2 children; they confirm beatings in a hearing
- **On the same day:** Violence protection order, confiscation of the apartment key, questioning of E. At the same time, a criminal investigation was initiated.
- **25.05.2012:** E. shoots son at school and commits suicide

28

Kurt v. Austria – Allgemeine Grundsätze/general principles

Bei der Verpflichtung des Staates, präventive Maßnahmen zum Schutz des Lebens zu ergreifen, geht es um die **Wahl der Mittel**, nicht um das Ergebnis. Bei **häuslicher Gewalt** heißt das:

- sofortige Reaktion bei dem Vorwurf häuslicher Gewalt
- Sorgfältige und umfassende Tatsachen- und Kontextermittlung
- Selbstständige und pro-aktive Risikoermittlung, ggf. anhand standardisierter Checklisten
- entsprechende (Zusatz-)Ausbildung und Bewusstseinsbildung
- Kommunikation zwischen verschiedenen, mit den Betroffenen befassten Stellen, bei Kindern auch die Schulen
- Anwendung von Schutzmaßnahmen, falls ein erhöhtes Risiko von Gewalt besteht

The state's obligation to take preventive measures to protect life is about the **choice of means**, not the outcome. In the case of **domestic violence**, this includes:

- immediate response to allegations of domestic violence
- Careful and comprehensive fact-finding and contextual investigation
- Independent and pro-active risk identification, if necessary using standardised checklists
- appropriate (additional) training and awareness raising
- communication between the various bodies concerned, including schools in the case of children
- Application of protective measures if there is an increased risk of violence

29

Kurt v. Austria – Subsumtion/application to the instant case

Vorliegend haben die Behörden selbstständig, pro-aktiv und umfassend gehandelt, weil

- Umfassende Vernehmung von Beteiligten
- Umfassende Kenntnis des bisherigen Gewaltverlaufs
- Waffenbesitz von E. kontrolliert
- Die maßgeblichen Risikofaktoren wurden erkannt
- Speziell geschulte Polizisten haben die Gefahrenprognose gemacht
- Eine gesonderte Gefahrenanalyse für die Kinder hätte zu keinem anderen Ergebnis geführt

In the present case, the authorities have acted autonomously, proactively and comprehensively because

- Extensive questioning of interested parties
- Extensive knowledge of the history of violence
- possession of weapons was controlled.
- The main risk factors were identified
- Specially trained police officers did the risk assessment
- A separate risk analysis for the children would not have led to a different result

30

Zusammenfassung: Positive Verpflichtungen der Vertragsstaaten summary: positive obligations of the member states

- Verpflichtung zum Erlass und zur Anwendung entsprechender Gesetze
 - Gleicher und effektiver Zugang zum Rechtssystem
 - Inhaltliche Anforderungen
 - unverzügliche Reaktion auf den Vorwurf häuslicher Gewalt
 - Vornahme einer Risikobewertung
 - Eigenständige und proaktive Ermittlungen, die sich nicht alleine auf die Angaben des Opfers beschränken dürfen
 - Regelmäßige Schulung aller Fachbeteiligten
 - Besondere Berücksichtigung der bei häuslicher Gewalt typischen Gewaltspirale
 - Besteht ein Risiko: unmittelbarer Erlass von schützenden Maßnahmen
 - Verfahrensrechtliche Anforderungen
- Obligation to enact and apply appropriate laws
 - Equal and effective access to the legal system
 - Substantive requirements
 - Immediate response to allegations of domestic violence
 - Carrying out a risk assessment
 - Independent and proactive investigations, which must not be limited to the information provided by the victim alone
 - Regular training of all professionals involved
 - Special consideration of the spiral of violence typical of domestic violence
 - If there is a risk: immediate adoption of protective measures
 - Procedural requirements

31

Die geplante EU-Richtlinie zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt (2022/0066(COD))

The proposed EU Directive on combating violence against women and domestic violence (2022/0066(COD))

32

Hintergrund/background

Problem:

- Fehlender spezifischer EU-Rechtsakt zum Schutz von Frauen
- Die zunehmende Cybergewalt gegen Frauen wird in der IC nicht erwähnt und muss angesprochen werden.

Ziele des Vorschlags:

- Verhinderung von Gewalt gegen Frauen/häuslicher Gewalt.
- Schaffung eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts

Maßnahmen:

- Effektivere Gestaltung der bestehenden relevanten EU-Rechtsinstrumente
- Schließung der Lücken in den Bereichen Schutz, Zugang zum Recht, Unterstützung, Prävention sowie Koordinierung und Zusammenarbeit;
- Angleichung des EU-Rechts an die einschlägigen internationalen Standards.

Problem:

- To date, no specific EU legal act exists to protect women
- Increasing cyber violence against women is not mentioned in IC and needs addressing

Objectives of the proposal:

- To prevent violence against women/domestic violence.
- To create a space of freedom, security and justice

Measures:

- More effective design of existing EU legal instruments relevant to addressing violence against women and domestic violence,
- closing the gaps in the areas of protection, access to justice, support, prevention, and coordination and cooperation;
- Aligning EU law with relevant international standards.

33

Vorschlag u.a. folgender Maßnahmen/ Proposal of the following measures

- Strafbarkeit bestimmter Formen von Gewalt, weiblicher Genitalverstümmelung und Cybergewalt
- Stärkung des Zugangs des Opfers zur Justiz und ihres Rechts auf angemessenen Schutz, u.a.
 - besonderer Schutz von Kindern
 - Gewährleistung von Eilrechtsschutz
 - Anspruch auf Entschädigung
 - Löschung von Online-Inhalten in Bezug auf Cybergewalt
 - Schaffung von Beratungsstellen
- Installation präventiver Maßnahmen
- Stärkung der Zusammenarbeit auf nationaler und Unionsebene

- Criminalization of certain forms of violence, female genital mutilation, and cyber violence.
- Strengthening victims' access to justice and their right to adequate protection, including
 - special protection of children
 - Guarantee of emergency legal protection
 - Right to compensation
 - Deletion of online content related to cyber violence
 - Creation of counseling centers
- Installation of preventive measures
- Strengthening cooperation at national and European level

34

Inhalt der geplanten Richtlinie/ Content of the proposed Directive

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Kapitel 1: Begriffsbestimmungen, Anwendungsbereich • Kapitel 2: Sicherstellung der Strafbarkeit von Vergewaltigung, weiblicher Genitalverstümmelung, nicht einvernehmliche Weitergabe von intimen/manipuliertem Material, Cyberstalking /-mobbing, Aufstachelung zu Gewalt • Kapitel 3: Opferschutz und Zugang zur Justiz, Vermittlung von Hilfsdiensten, Ermittlung des Hilfebedarfs von Opfern, Eilschutzmaßnahmen, Schutz des Privatlebens des Opfers, Entfernung von Online-Inhalten • Kapitel 4: (spezialisierte) Opferhilfe • Kapitel 5: Präventionsmaßnahmen, Schulung von Fachkräften, Interventions-programme, • Kapitel 6: Einrichtung einer Koordinierungsstelle, behördenübergreifende Koordinierung und Zusammenarbeit, Zusammenarbeit mit Nichtregierungsorganisationen, Zusammenarbeit auf Unionsebene, Datenerhebung und Forschung • Kapitel 7: Schlussbestimmungen | <ul style="list-style-type: none"> • Chapter 1: Definitions, scope of application • Chapter 2: Ensuring criminal liability for rape, female genital mutilation, non-consensual disclosure of intimate/manipulated material, cyberstalking/bullying, incitement to violence • Chapter 3: Victim protection and access to justice, referral to support services, identification of victim's need for assistance, urgent protection measures, protection of victim's private life, removal of online content • Chapter 4: (Specialized) victim assistance. • Chapter 5: Prevention measures, training of professionals, intervention programs, • Chapter 6: Establishment of a coordinating body, inter-agency coordination and cooperation, cooperation with non-governmental organizations, cooperation at the Union level, data collection and research • Chapter 7: Final Provisions |
|--|---|

35

Quellennachweis

1. Für die angegebenen Zahlen:

- <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/gleichstellung/frauen-vor-gewalt-schuetzen/haeusliche-gewalt>
- https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2014-vaw-survey-main-results-apr14_en.pdf.
- <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>.

2. Für die IK und ihr Verhältnis zur EU

- <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/europarat/istanbul-konvention/2458630>.
- https://en.wikipedia.org/wiki/Istanbul_Convention#Criticism
- <https://www.treffpunkteuropa.de/die-bekampfung-von-gewalt-gegen-frauen-wird-zum-politischen-streitpunkt?lang=fr>

3. Rechtsprechung des EGMR

- www.hudoc.echr.coe.int
- „factsheets“ des EGMR zu häuslicher Gewalt und Gewalt gegen Frauen:
<https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/echr-case-law>.

36

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit !
Thank you for your attention !

Petra Volke