

# VIOLENZA CONTRO LE DONNE NELL'UE E CONVENZIONE DI ISTANBUL

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE  
PER I MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo  
2021



Finanziato nell'ambito del Programma Diritti, Uguaglianza e  
Cittadinanza 2014-2020 della Commissione Europea

ELISABETTA ROSI, GIUDICE  
CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE, ITALIA

## VIOLENZA CONTRO LE DONNE

- Fenomeno sistemico (diffuso) che affonda le sue radici nella discriminazione basata sul sesso
- Violazione dei diritti umani
- Approccio multidisciplinare
- Sfida per la magistratura (sapere condiviso: una preparazione specializzata deve diventare una competenza collettiva)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021

2

## STRATEGIA EUROPEA IN MATERIA DI PARITÀ DI GENERE E STRUMENTI GIURIDICI COMUNITARI

- **Procedura di adesione comunitaria alla Convenzione di Istanbul**
- **Strumenti giuridici relativi ai diritti delle vittime**, tra gli altri:
  - Direttiva 2012/29/UE che istituisce norme minime in materia di diritti, supporto e protezione delle vittime di reato
  - Direttiva 2004/80/CE relativa al risarcimento alle vittime di reato
  - Direttiva 2011/99/UE sull'ordine di protezione europeo
  - Regolamento (UE) N° 606/2013 relativo al riconoscimento reciproco delle misure di protezione in materia civile.....ecc.....

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 3

## CONVENZIONE DI ISTANBUL 2011 (SULLA PREVENZIONE E LA LOTTA ALLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE E LA VIOLENZA DOMESTICA)

- Trattato sui diritti umani, fondato sul genere, trattato sul diritto penale.
- Definizioni (art. 3) – rimedi civili- reati
- Accesso alla giustizia per le vittime: diritto a essere informato
- Prevenzione: Identificare “i segnali” di violenza
- Protezione: Valutazione dei rischi
- Procedimento penale: intervento celere e punizione efficace

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 4

## CONVENZIONE DI ISTANBUL 2011 (DEFINIZIONI)

- Violenza contro le donne: qualsiasi atto di violenza fondato sul genere, che causa o può causare alle donne danni o sofferenze di tipo fisico, sessuale, psicologico o economico, includendovi anche le minacce di compiere gli atti in questione, la coercizione o la privazione arbitraria della libertà, nella vita pubblica o privata.
- Violenza domestica: qualsiasi atto di violenza fisica, sessuale, psicologica o economica che si verifica all'interno della famiglia o del nucleo familiare o tra attuali o precedenti coniugi o partner, indipendentemente dal fatto che l'autore di tali atti condivida o abbia condiviso la stessa residenza con la vittima
- Professionalità collettiva dei giudici e approccio multidisciplinare (civile / penale) (in particolare in materia di violenza domestica).

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021

5

## CONVENZIONE DI ISTANBUL REATI

- Violenza psicologica; stalking; violenza fisica;
- Violenza sessuale - stupro;\*
- Matrimonio forzato; mutilazioni genitali femminili; aborto e sterilizzazione forzati;\*
- Molestie sessuali (situazione nella quale si verifica un comportamento indesiderato, espresso in forma verbale, non verbale o fisica, connesso al sesso di una persona, avente lo scopo o l'effetto di violare la dignità di tale persona e di creare un clima intimidatorio, ostile, degradante, umiliante od offensivo), la penalizzazione non è obbligatoria
- \*il procedimento penale va avviato non solo a seguito della denuncia della vittima (art.44, par.4)= *procedimento penale obbligatorio* – statuto di limitazione (art.58)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021

6

## CONVENZIONE DI ISTANBUL REATI 2

- La cultura, gli usi e costumi, la religione, le tradizioni o il cosiddetto “onore” non possono essere adottati come scusa per giustificare un reato (art. 42)
- I reati si applicano a prescindere dalla natura del rapporto tra la vittima e l'autore del reato.(art. 43)
- Circostanze aggravanti
- Divieto di metodi alternativi di risoluzione dei conflitti o di misure alternative alle pene obbligatorie.(art.48)
- Violenza sessuale: art.36,par. 2 *“Il consenso deve essere dato volontariamente, quale libera manifestazione della volontà della persona, e deve essere valutato tenendo conto della situazione e del contesto.”*

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 7

## CONVENZIONE DI ISTANBUL VITTIME E ACCESSO ALLA GIUSTIZIA

- Diritto a essere informato
- Diritto all'assistenza legale (*gratuita* – se previsto dal diritto interno - art. 57)
- Colpevolizzazione delle vittime
- Denuncia e audizione

*rivelazione della violenza da parte della vittima e sua valutazione (fornire prove)*

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 8

## **CONVENZIONE DI ISTANBUL 2011 (SULLA PREVENZIONE E LA LOTTA ALLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE E LA VIOLENZA DOMESTICA)**

.....*continua*

- **Prevenzione: Identificare “i segnali” di violenza**
- **Protezione: Valutazione dei rischi**
- **Procedimento penale: intervento celere e punizione efficace**

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 9

## **CONVENZIONE DI ISTANBUL PROTEZIONE**

- **Risposta immediata**
- **VALUTAZIONE DEI RISCHI**
- **Servizi sociali specializzati o centri antiviolenza**
- **Misure di protezione nei procedimenti penali (art. 56)**
- **Protezione dei bambini**
- **Status di residente e richieste di asilo fondate sul genere**

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 10

## CONVENZIONE DI ISTANBUL PROCEDIMENTO PENALE / DIRITTO IN AZIONE

- Valutazione e gestione dei rischi
- Ordini di interdizione di emergenza e ordini restrittivi o di protezione
- Prova (art. 54).
- Giurisdizione (art. 44)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021

## STRUMENTI GIURIDICI EUROPEI IN MATERIA DI DIRITTI DELLE VITTIME

**Direttiva 2012/29/UE** che istituisce norme minime in materia di diritti, supporto e protezione delle vittime di reato.

1. ambito di applicazione e definizioni;
2. accesso alle informazioni;
3. diritti procedurali;
4. accesso ai servizi di supporto;
5. giustizia riparativa;
6. diritto alla protezione.

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021

## DIRETTIVA 2012/29/UE

(17) La violenza di genere è considerata una forma di discriminazione e una violazione delle libertà fondamentali della vittima e comprende la violenza nelle relazioni strette, la violenza sessuale (compresi lo stupro, l'aggressione sessuale e le molestie sessuali), la tratta di esseri umani, la schiavitù e varie forme di pratiche dannose, quali i matrimoni forzati, la mutilazione genitale femminile e i cosiddetti 'reati d'onore'.

(18) Violenza commessa nelle relazioni strette (violenza fisica, sessuale, psicologica o economica); servono speciali misure di protezione.

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 13

## DIRETTIVA 2012/29/UE DIRITTI DI PROTEZIONE

Art.22 (Valutazione delle singole vittime per individuarne le specifiche

esigenze di protezione) par.3 “è rivolta particolare attenzione alle vittime che hanno subito un notevole danno a motivo della gravità del reato; alle vittime di reati motivati da pregiudizio o discriminazione che potrebbero essere correlati in particolare alle loro caratteristiche personali; alle vittime che si trovano particolarmente esposte per la loro relazione e dipendenza nei confronti dell'autore del reato. In tal senso, sono oggetto di debita considerazione le vittime del terrorismo, della criminalità organizzata, della tratta di esseri umani, della violenza di genere, della violenza nelle relazioni strette, della violenza o dello sfruttamento sessuale o dei reati basati sull'odio e le vittime con disabilità.”

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 14

## DIRETTIVA 2012/29/UE DIRITTI DI PROTEZIONE

- **Art.19** Diritto all'assenza di contatti fra la vittima e l'autore del reato
- **Art. 20** Diritto delle vittime alla protezione durante le indagini penali - Fatti salvi i diritti della difesa e nel rispetto della discrezionalità giudiziale: a) audizione della vittima senza indebito ritardo; b) numero limitato di audizioni; c) vittima accompagnata da una persona di sua scelta; d) visite mediche limitate al minimo.
- **Per le vittime con specifiche esigenze di protezione:** (art. 23) a) in locali appositi; b) c) preferibilmente svolte dalle stesse persone formate a tale scopo; d) salvo il caso in cui siano svolte da un pubblico ministero o da un giudice, preferibilmente svolte da una persona dello stesso sesso della vittima)

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 15

## DIRETTIVA 2012/29/UE DIRITTI DELLE VITTIME CON SPECIFICHE ESIGENZE DI PROTEZIONE

- Art. 23, par.3. Durante il procedimento giudiziario:
- (a) evitare il contatto visivo fra le vittime e gli autori dei reati;
  - (b) possibilità per la vittima di essere sentita in aula senza essere fisicamente presente, ricorrendo ad appropriate tecnologie di comunicazione;
  - (c) misure per evitare domande non necessarie sulla vita privata della vittima senza rapporto con il reato;
  - (d) misure che permettano di svolgere l'udienza a porte chiuse.



## STRUMENTI GIURIDICI EUROPEI IN MATERIA DI DIRITTI DELLE VITTIME

- **Direttiva 2004/80/CE relativa al risarcimento alle vittime di reato.**

*Le vittime di reato nell'Unione europea dovrebbero avere il diritto di ottenere un indennizzo equo e adeguato per le lesioni subite, indipendentemente dal luogo della Comunità europea in cui il reato è stato commesso.*

Art. 12, par.2: “Tutti gli Stati membri provvedono a che le loro normative nazionali prevedano l'esistenza di un sistema di indennizzo delle vittime di reati intenzionali violenti commessi nei rispettivi territori, che garantisca un indennizzo equo ed adeguato delle vittime.” (come interpretato dalla sentenza della Corte europea del 16 luglio 2020, C-129/19, PCM contro B.V., ovvero incluse le vittime residenti nello Stato membro, sul cui territorio è stato commesso il reato intenzionale violento.)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 17

## STRUMENTI GIURIDICI EUROPEI Risarcimento delle vittime di violenza sessuale

- **Sentenza della Corte (Grande Sezione) del 16 luglio 2020, Caso C-129/19**, domanda di pronuncia pregiudiziale ai sensi dell'Art. 267 TFUE proposta dalla Corte suprema di cassazione, Italia.
- L'Art. 12(2) della Direttiva 2004/80 va interpretato nel senso che un importo fisso di risarcimento riconosciuto alle vittime di violenza sessuale ai sensi del sistema nazionale di indennizzo delle vittime di reati intenzionali violenti non può essere classificato come ‘equo ed adeguato’, ai sensi di tale disposizione, se è fissato senza considerare la gravità delle conseguenze, per le vittime, del reato commesso e non rappresenta pertanto un contributo adeguato alla riparazione del danno materiale e non materiale subito.

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 18

## STRUMENTI GIURIDICI EUROPEI IN MATERIA DI DIRITTI DELLE VITTIME

- Direttiva 2011/99/UE sull'ordine di protezione europeo - Strumento giuridico in materia di riconoscimento reciproco. (cons. 4)
- Condizioni: 1) misura di protezione esistente in base al diritto nazionale
- 2) se la persona protetta decide di risiedere (o già risiede) in un altro Stato membro, o se decide di soggiornare o già soggiorna in un altro Stato membro.

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 19

## QUALE STRUMENTO EUROPEO SI POTREBBE FORNIRE?

- Armonizzazione della definizione di violenza contro le donne
- Sanzioni – Circostanze aggravanti – questione della proporzionalità delle sanzioni
- Protezione delle vittime durante le indagini penali e i procedimenti giudiziari
- Prova
- Risarcimento / Riparazione.

(considerando ad esempio la Direttiva 2011/36/UE del Parlamento europeo e del consiglio concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO COMUNITARIO  
SULLA PARITÀ DI GENERE PER I MEMBRI DELLA  
MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 20

## PROTEZIONE DELLE VITTIME E GIUSTO PROCESSO

- Esame incrociato delle vittime e giusto processo. Quale equilibrio?
- Prova (“Donne al banco dei testimoni”) - corroborazione o no?
- Esigenze dei sopravvissuti.....
- Servizi di giustizia riparativa (cons. 46-2012/12/UE) contro divieto di metodi alternativi di risoluzione dei conflitti o di misure alternative alle pene obbligatorie.(art.48 Convenzione di Istanbul)

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 21

## OBIETTIVI PER LA MAGISTRATURA

- Eliminare dati che non tengono conto del genere
- Abbattere i pregiudizi sulle vittime (es: reati motivati da questioni culturali)
- Formazione della magistratura (e applicazione della legge)
- Approccio multidisciplinare

ELISABETTA ROSI

SEMINARIO ONLINE SUL DIRITTO  
COMUNITARIO SULLA PARITÀ DI GENERE PER I  
MEMBRI DELLA MAGISTRATURA 8-9 marzo 2021 22

---

**GRAZIE**



Finanziato nell'ambito del Programma Diritti, Uguaglianza e  
Cittadinanza 2014-2020 della Commissione  
Europea

**ELISABETTA ROSI, GIUDICE  
CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE, ITALIA**