

**LE DIRETTIVE
2000/43 e 2000/78
CONTRO LA DISCRIMINAZIONE
NELLA PRASSI**

**Accademia di Diritto Europeo
Treviri, 10 Maggio 2011**

**I Rom nell'UE: questioni giuridiche in materia di
discriminazione**

Geraldine Scullion
geraldinescullion@hotmail.co.uk

contesto

- ▶ Rom sono minoranza etnica più vulnerabile di UE:
 - violazioni diritti della persona
 - vittime di crimini
 - sterilizzazione forzata di donne
 - Es.: VC v Slovacchia
 - traffico di esseri umani
 - restrizioni a libera circolazione
 - povertà, esclusione sociale e emarginazione
 - alloggi e istruzione “segregati”

discriminazione

- ▶ discriminazione contro Rom negata
- ▶ Agenzia europea dei diritti fondamentali - *Impatto della direttiva sull'uguaglianza razziale, pareri dei sindacati e degli imprenditori, 2010:*
 - trattamento non concettualizzato come discriminazione
 - direttiva 2000/43 su uguaglianza razziale non considerata applicabile a Rom

Rom – cittadini dell'UE

- ▶ regolamento 1612/68 relativo alla libera circolazione dei lavoratori all'interno della Comunità
- ▶ diritti di cittadinanza ex art. 17 Trattato che istituisce la CE
 - no a discriminazione fondata sulla nazionalità
 - diritto di circolare e soggiornare liberamente all'interno dell'UE (Art 18)
- ▶ direttiva 2004/38/CE – “direttiva sulla libera circolazione”
 - parità di trattamento, compresi stessi benefici sociali e fiscali di cittadini di SM
 - Ibrahim C-310/08 e Teixeira C-480/08
 - Zambrano v Office National De L'Emploi C-34/09

direttiva razza – motivi protetti

- ▶ nazionalità esclusa
 - direttiva 2000/43 tutela cittadini di paesi terzi da discriminazioni fondate su razza
- ▶ razza o origine etnica
 - non definite
 - Rifiuto di concetto di “razza”
 - in Stati membri interpretazioni diverse
 - a.e. Regno Unito e Irlanda del Nord
 - in Convenzione europea diritti dell’uomo motivi protetti differenti
 - diritto a identità culturale in scelta cognome riconosciuto da CdG in *Garcia Avello, C-148/02*

significato di origine razziale o etnica

- ▶ art. 14 Convenzione europea diritti uomo, 1950 – razza, colore, origine nazionale o sociale, nascita o ogni altra condizione
- ▶ art. 1 Convenzione internazionale ONU su eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale, 1965 – razza, colore ascendenza o origine nazionale o etnica
- ▶ Carta sociale europea, 1996 – Parte V articolo E
- ▶ art. 21 Carta dei diritti fondamentali UE, 2000
- ▶ Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza, Raccomandazione di politica generale n. 7, 2002

significato di origine razziale o etnica

- ▶ Corte europea dei diritti dell'uomo
 - *Timishev v. Russia*, 55762/00 e 55974/00
13 dicembre 2005: *'l'etnicità si fonda sull'idea di gruppi sociali caratterizzati da una nazionalità, un'appartenenza tribale, una religione, una lingua o un retaggio e un clima culturale comuni'*

Orsus v Croazia CEDU 2010

‘a causa della loro storia, i Rom sono un tipo particolare di minoranza svantaggiata e vulnerabile ... hanno pertanto bisogno di una speciale protezione ... un’attenzione particolare dovrebbe essere accordata alle loro esigenze e al loro stile di vita sia nel quadro regolamentare considerato, sia quando si adottano decisioni in casi particolari... non solo allo scopo di proteggere gli interessi delle minoranze stesse, ma anche per preservare la diversità culturale che è preziosa per la società nel suo complesso’ (15766/03)

fondata su

- ▶ discriminazione associativa
 - *Coleman v Attridge Law* C-303/06 CdG
 - discriminazione contro familiare che assiste figlio fondata su disabilità di quest'ultimo
 - 'fondata su' comprende motivi altrui
- ▶ copre anche origine nazionale o etnica percepita o presunta

fondata su

- ▶ qual è la ragione del trattamento?
 - conseguenza di caratteristiche individuali
 - mancanza qualifiche o competenze
 - mancanza documenti personali
 - Sampanis v Grecia CEDU 32526/05

annunci discriminatori

- ▶ annunci discriminatori rientrano in concetto di discriminazione diretta di direttiva 2000/43
 - *Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding v Firma Feryn NV, C-54/07, CdG 2008*

campo d'applicazione direttiva razza – lavoro

- ▶ ricerca di Centro europeo per i diritti dei Rom conferma discriminazioni sul lavoro – perché non procedure giudiziarie?
- ▶ barriere includono
 - ottenimento di prova discriminazione
 - uso di 'test'
- ▶ scadenze temporali serrate
 - aggravate da alfabetizzazione, linguaggio, conoscenza dei diritti
- ▶ costi, durata e complessità delle procedure
- ▶ mancanza di sostegno in proposizione azioni

campo d'applicazione direttiva razza – previdenza sociale

- ▶ comprende previdenza sociale
 - CEDU *Munoz Diaz v Spagna* 49151/07
- ▶ sanità – accesso a sanità e a assistenza sociale
 - denunce di Comitato europeo per i diritti sociali contro Bulgaria

campo d'applicazione direttiva razza – prestazioni sociali

▶ prestazioni sociali

- a.e. tessere di sconto ferroviario, sovvenzioni pubbliche per spese di sepoltura, reddito minimo garantito, borse di studio

▶ istruzione

- accesso limitato a istruzione
 - numero sproporzionato di Rom in scuole per disabili
 - “segregazione” sistematica in istruzione
 - scuole separate o classi separate in scuole normali

campo d'applicazione direttiva razza – beni e servizi

- ▶ accesso a e fornitura di beni e servizi disponibili al pubblico
 - servizi non definiti
- ▶ incluso l'alloggio
 - attuazione incompleta in alcuni Stati membri
 - discriminazione indiretta coperta
- ▶ esperienza Rom:
 - alloggi “segregati”, discriminazione in affitti e vendite immobiliari
 - denunce di Comitato europeo per diritti sociali per violazione a diritto ad alloggi adeguati – Italia, Portogallo, Francia, Bulgaria

direttiva lavoro 2000/78

- ▶ identità multiple di Rom:
- ▶ donne
 - sterilizzazione forzata
 - “segregazione” in assistenza sanitaria prenatale e postnatale
 - lavori sporchi, ecc.
- ▶ anziani
- ▶ bambini
- ▶ disabili, omosessuali, ecc.

perché non avvalersi dei diritti?

- ▶ inadeguatezza di legislazioni nazionali che attuano le direttive
 - a.e. non applicazione a settori pubblici e privati (Ungheria), non fuori dal lavoro (Lettonia, Lituania, Polonia, Irlanda), lavoro autonomo (Paesi Bassi), ecc.
- ▶ *Kücükdeveci v Swedex GmbH & Co* C-555/07, CdG 2010

barriere

- ▶ necessità di rappresentanza legale
- ▶ mancanza di sostegno in proposizione azioni
 - art. 7 par. 2 direttiva 2000/43 e art. 9 par. 2 di direttiva 2000/78 consentono a organizzazioni di partecipare a procedure
- ▶ iniziativa di vittime
 - modelli alternativi impongono a enti pubblici obbligo giuridico di eliminare discriminazione razziale
 - actio popularis (Bulgaria, Ungheria)

barriere

- ▶ conoscenza diritti
- ▶ fiducia in legge
 - *Todorova v Bulgaria* 37193/07 marzo 2010, CEDU – stereotipi razzisti in irrogazione di pene violano artt. 6 e 14
- ▶ protezione da ritorsioni
 - art. 9 direttiva 2000/43 e art. 11 direttiva 2000/78
 - più reattiva che proattiva

sanzioni

- ▶ **effettive, proporzionate e dissuasive**
 - articolo 15 2000/43 e articolo 17 2000/78
- ▶ **CdG stabilisce principi in *Von Colson C-14/83***
 - sanzioni devono garantire tutela giurisdizionale effettiva e efficace e avere effetto dissuasivo reale
- ▶ **approccio creativo**
 - adeguati riconoscimenti economici
 - richiesta a giudici nazionali di decretare cambiamenti

azione positiva

- ▶ articolo 5 direttiva 2000/43 e articolo 7 direttiva 2000/78 consentono a Stati membri di mantenere o adottare misure specifiche dirette ad evitare o compensare svantaggi correlati con determinata razza o origine etnica o con motivi di discriminazione di direttiva 2000/78
- ▶ esempi:
 - Rep. Ceca – sussidi a Rom in istruzione superiore
 - Ungheria – sostegno a inserimento Rom in mondo del lavoro
 - Decennio dell'inclusione dei Rom

approcci basati sui diritti

- ▶ Stati membri tenuti a diffondere informazioni e a dialogare con parti sociali
 - artt. 10 e 11 direttiva 2000/43 e artt. 12 e 13 direttiva 2000/78
- ▶ cooperazione con attivisti Rom
 - Vesnicak Souziti, Repubblica Ceca
 - An Munia Tober, Irlanda del Nord – Programma irlandese per la formazione a eguaglianza e a diritti uomo di traveller

per approfondire

- ▶ Centro europeo per i diritti dei Rom www.errc.org
- ▶ Agenzia europea per i diritti fondamentali
www.fra.europa.eu
- ▶ Migration Policy Group www.migpolgroup.com
- ▶ Corte europea dei diritti dell'uomo
www.echr.coe.int
- ▶ Commissione europea sul razzismo e l'intolleranza del CdE www.coe.int/ecri
- ▶ Ufficio di informazione europeo sulle popolazioni Rom www.erionet.org